

**OFFICIAL EPPO TRANSLATIONS OF
INTERNATIONAL PHYTOSANITARY TEXTS**

**TRADUCTIONS OFFICIELLES DES TEXTES
PHYTOSANITAIRES INTERNATIONAUX**

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ЕОКЗР
МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ ТЕКСТОВ**

INTERNATIONAL STANDARDS FOR PHYTOSANITARY MEASURES

ISPM № 20

**GUIDELINES FOR A PHYTOSANITARY
IMPORT REGULATORY SYSTEM**

**NORMES INTERNATIONALES POUR LES MESURES
PHYTOSANITAIRES**

NIMP № 20

**DIRECTIVES POUR UN SYSTÈME PHYTOSANITAIRE
DE RÉGLEMENTATION DES IMPORTATIONS**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ
МЕРАМ**

МСФМ № 20

**РУКОВОДСТВО ПО ФИТОСАНИТАРНОЙ СИСТЕМЕ
РЕГЛАМЕНТАЦИИ ИМПОРТА**

(Russian text / Texte en russe / Текст на русском языке)

2005-06/07

ОЕПП/EPPO
1 rue le Nôtre

75016 PARIS

Публикация № 20
Апрель 2004 года

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО
ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

***РУКОВОДСТВО ПО ФИТОСАНИТАРНОЙ СИСТЕМЕ
РЕГЛАМЕНТАЦИИ ИМПОРТА***



Секретариат Международной Конвенции по карантину и защите растений
ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВУ И СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ ООН
Рим, 2004 год

Использованные обозначения и презентация материалов в данной публикации не предполагают выражение чьего-либо мнения от имени Организации по Продовольствию и Сельскому Хозяйству ООН относительно юридического статуса той или иной страны, территории, города или региона или их властей, или относительно демаркации их границ.

Все права защищены. Воспроизводство и распространение материала из этой публикации для образовательных или других некоммерческих целей разрешаются без предварительного письменного разрешения со стороны владельцев авторских прав в том случае, если источник полностью назван. Воспроизводство материала из этой публикации для перепродажи или других коммерческих целей запрещено без письменного разрешения владельцев авторских прав. Заявления для получения такого разрешения должны направляться Главе Службы управления публикациями, в Отдел информации Организации по Продовольствию и Сельскому Хозяйству Организации Объединённых Наций, виа деле Терме ди Каракалла, 00100 Рим, Италия, или по электронной почте на адрес: copyright@fao.org.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Принятие</i>		1
<i>Применение</i>	2	
<i>Пересмотр и дополнение</i>		2
<i>Распределение</i>		3

ВВЕДЕНИЕ

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ		4
ССЫЛКИ		4
ОПРЕДЕЛЕНИЯ		4
РЕЗЮМЕ ТРЕБОВАНИЙ		10

ТРЕБОВАНИЯ

1.	Цель	11
2	Структура	11
3	Права, обязанности и ответственность	11
3.1	Международные соглашения, принципы и стандарты	12
3.2	Региональное сотрудничество	12
4	Основные регулирующие положения	13
4.1	Подкарантинные материалы	13
4.2	Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов	14
4.2.1	Меры в отношении импортируемых грузов	14
4.2.1.1	Положения в отношении специального импорта	16
4.2.1.2	Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредного организма и программы официальной борьбы	16
4.2.2	Разрешение на импорт	16
4.2.3	Запреты	17
4.3	Транзитные грузы	17
4.4	Меры в случае несоответствия и экстренное действие	18
4.5	Другие элементы, которые могут потребовать регулирующих положений	18
4.6	Юридические полномочия НОКЗР	18
5	Действие системы регламентации импорта	19
5.1	Ответственность НОКЗР в отношении управления и действия системы	19
5.1.1	Управление	19
5.1.2	Разработка и пересмотр регламентации	19
5.1.3	Надзор	20
5.1.4	Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов	20
5.1.5	Аудит и проверка на соответствие	21
5.1.5.1	Аудит процедур в экспортирующей стране	21

5.1.5.2	Проверка на соответствие при импорте	21
5.1.5.2.1	Досмотр	22
5.1.5.2.2	Отбор образцов	22
5.1.5.2.3	Анализ, в том числе лабораторный	22
5.1.6	Несоответствие груза и экстренное действие	23
5.1.6.1	Действие в случае несоответствия	23
5.1.6.2	Экстренное действие	24
5.1.6.3	Нотификация о несоответствии и экстренном действии	26
5.1.6.4	Аннулирование или изменение регламентации	26
5.1.7	Системы передачи полномочий персоналу, не принадлежащему к НОКЗР	26
5.1.8	Международные связи	26
5.1.9	Нотификация и распространение информации о регламентациях	27
5.1.9.1	Новые или пересмотренные регламентации	27
5.1.9.2	Распространение действующих регламентаций	27
5.1.10	Связь внутри страны	27
5.1.11	Урегулирование споров	27
5.2	Ресурсы НОКЗР	27
5.2.1	Персонал и его обучение	27
5.2.2	Информация	28
5.2.3	Оборудование и установки	28

ДОКУМЕНТАЦИЯ, СВЯЗЬ И ПЕРЕСМОТР

6	Документация	28
6.1	Процедуры	28
6.2	Данные	29
7	Связь	29
8	Механизм пересмотра	30
8.1	Пересмотр системы	30
8.2	Анализ случаев несоответствия	30

Принятие

Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) подготавливаются Секретариатом Международной Конвенции по карантину и защите растений в качестве части всемирной программы политики и технической помощи Организации по продовольствию и сельскому хозяйству Объединенных Наций в отношении карантина растений. Эта программа делает доступными как для членов ФАО, так и для остальных заинтересованных сторон эти стандарты, руководства и рекомендации, чтобы гармонизировать фитосанитарные меры на международном уровне с целью упростить торговлю и избежать применения неоправданных мер, которые бы представляли препятствия для торговли.

Данный стандарт был принят Временной Комиссией по Фитосанитарным Мерам в апреле 2004 года.

Жак Диуф
Генеральный директор
Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН

Применение

Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) принимаются договаривающимися сторонами МККЗР и членами ФАО, не являющимися договаривающимися сторонами, через Временную Комиссию по Фитосанитарным Мерам. МСФМ являются стандартами, руководствами и рекомендациями, признанными за основу фитосанитарных мер, применяемых членами Всемирной Торговой Организации в рамках Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер. Странам, не являющимся договаривающимися сторонами МККЗР, рекомендуется соблюдать эти стандарты.

Пересмотр и дополнение

Международные стандарты по фитосанитарным мерам подвергаются периодическому пересмотру и дополнению. Следующий пересмотр этого стандарта предстоит в 2009 году или в другое время по усмотрению Комиссии по фитосанитарным мерам.

При необходимости стандарты будут обновляться и вновь опубликовываться. Пользователи стандарта должны убедиться, что используют его последнюю версию.

Распределение

Международные стандарты по фитосанитарным мерам распределяются Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений всем членам ФАО, а также исполнительным / техническим секретариатам региональных организаций по карантину и защите растений:

- Азиатской и Тихоокеанской комиссии по карантину и защите растений
- Андинскому сообществу
- Европейской и средиземноморской организации по карантину и защите растений
- Караибской комиссии по карантину и защите растений
- Межафриканскому фитосанитарному совету
- Международной региональной фитоагросанитарной организации (для Центральной Америки)
- Региональному фитосанитарному комитету Коно Сур (для Южной Америки)
- Северо-Американской организации по карантину и защите растений
- Тихоокеанской организации по карантину и защите растений.

ВВЕДЕНИЕ

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Этот стандарт описывает структуру и действие фитосанитарной системы регламентации импорта, а также права, обязанности и ответственность, которые должны быть приняты во внимание при внедрении, действии и пересмотре системы. В этом стандарте любая ссылка на законодательство, регламентацию, процедуру, меру или действие является ссылкой на фитосанитарное законодательство, регламентацию и т.д., кроме тех случаев, когда указано иначе.

ССЫЛКИ

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер, 1994. Всемирная Торговая Организация, Женева.

Конduit по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы, 1996. МСФМ №3, ФАО, Рим.

Определение статуса вредного организма в зоне, 1998. МСФМ № 8, ФАО, Рим.

Система сертификации на экспорт, 1997. МСФМ № 7, ФАО, Рим.

Глоссарий фитосанитарных терминов, 2004. МСФМ № 5 ФАО, Рим.

Руководство по анализу фитосанитарного риска, 1996. МСФМ № 2, ФАО, Рим.

Руководство по нотификации о несоответствии и экстренному действию, 2001. МСФМ № 13. ФАО, Рим.

Руководство по надзору, 1998. МСФМ № 6, ФАО, Рим.

Руководство по перечням регулируемых вредных организмов, 2003. МСФМ № 19. ФАО, Рим

Международная конвенция по карантину и защите растений, 1997. ФАО, Рим.

Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов, 2004. МСФМ № 21. ФАО, Рим.

Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, 2001. МСФМ № 11. ФАО, Рим.

Принципы карантина и защиты растений в связи с международной торговлей, 1995. МСФМ № 1. ФАО, Рим

Требования по установлению свободных зон, 1996. МСФМ № 4. ФАО, Рим

Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства, 1999. МСФМ № 10. ФАО, Рим

ОПРЕДЕЛЕНИЯ¹

Агент биологической борьбы Естественный враг, антагонист, конкурент или другой самовоспроизводящийся организм, используемый для борьбы с вредными организмами (МСФМ № 3, 1996)

Анализ Официальная не визуальная проверка, проводимая с целью выявления вредных организмов или их идентификации (ФАО, 1990)

¹ Ссылки, указанные в скобках, соответствуют датам определения или пересмотра терминов.

Анализ фитосанитарного риска	Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения необходимости регулирования вредного организма и строгости фитосанитарных мер против него (ФАО, 1995; пересмотрено, МККЗР, 1997)
АФР	Анализ фитосанитарного риска (ФАО, 1995; пересмотрено ВКФМ, 2001)
Ввоз (груза)	Прохождение груза через пункт ввоза в зону (ФАО, 1995)
Вредный организм	Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997)
Груз	Некоторое количество растений, растительных продуктов и/или других материалов, передвигающихся из одной страны в другую и сопровождаемых (при необходимости) одним фитосанитарным сертификатом (груз может быть составлен из одного или более товаров или партий) (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; пересмотрено ВКФМ, 2001)
Досмотр	Официальное визуальное обследование растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов для выявления присутствия или отсутствия вредных организмов и/или для проверки соблюдения фитосанитарных регламентаций (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995)
Задержание (груза)	Отказ пропустить импортируемый груз или наложение особых условий на его ввоз в связи с его несоответствием фитосанитарным регламентациям (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995)
Задержка (груза)	Официальное задержание груза в изолированных условиях по фитосанитарным причинам (см. карантин) (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999)
Запрет	Фитосанитарная регламентация, запрещающая импорт или передвижения указанного вредного организма или товара (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995)
Заражение (товара)	Присутствие в товаре живого организма, вредного для растения или растительного продукта. Заражение включает также инфицирование. (КЭФМ, 1997; пересмотрено КЭФМ, 1999)
Зона низкой численности вредного организма	Зона (страна, часть страны или несколько стран или их часть), определённая компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному слежению, борьбе или ликвидации (МККЗР, 1997; ВКФМ, 2005)
Инспектор	Лицо, уполномоченное Национальной организацией по карантину и защите растений выполнять её функции (ФАО, 1990)
Интродукция	Проникновение вредного организма, сопровождаемое его

	акклиматизацией (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997)
Карантин	Официальное задержание в закрытых карантинных условиях подкарантинных материалов для наблюдений и исследований или для последующего досмотра, анализа и/или обработки (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; КЭФМ, 1999)
Карантинный вредный организм	Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространён и служит объектом официальной борьбы (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МККЗР, 1997)
Категоризация вредного организма	Процесс определения, имеет или нет вредный организм характеристики карантинного вредного организма или регулируемого некарантинного вредного организма (МСФМ № 11, 2001)
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений, основанная ФАО в 1951 году в Риме и впоследствии дополненная (ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001)
Мониторинг	Официальный продолжительный процесс проверки фитосанитарной обстановки (КЭФМ, 1996)
НОКЗР	Национальная организация по карантину и защите растений (ФАО, 1995; ВКФМ, 2001)
Обработка	Официально утверждённая процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МСФМ № 15, 2002; МСФМ № 18, 2003)
Ограничение	Фитосанитарная регламентация, разрешающая импорт или передвижения указанных товаров при выполнении определённых требований (КЭФМ, 1996; пересмотрено КЭФМ, 1999)
Официальная борьба	Активное применение обязательных фитосанитарных регламентаций, а также применение обязательных фитосанитарных процедур в целях ликвидации или локализации карантинных вредных организмов или для управления регулируемые некарантинными вредными организмами (Приложение 1 к Глоссарию; ВКФМ, 2001)
Официальный	Устанавливаемый, уполномочиваемый или выполняемый Национальной организацией по карантину и защите растений (ФАО, 1990)
Подкарантинный материал	Любое растение, растительный продукт, место складирования, упаковка, транспортное средство, контейнер, почва и любой другой организм, объект или материал, способный служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, в отношении которого необходимо принятие фитосанитарных мер, особенно в тех случаях, когда

	дело касается международных перевозок (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МККЗР, 1997)
Посадка и посев (включая пересадку)	Операция по помещению растений в среду выращивания или по прививкам и аналогичные операции, направленные на обеспечение дальнейшего роста, размножения или расселения этих растений (ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1999)
Предварительная проверка	Фитосанитарная сертификация и/или проверка, выполняемые в стране происхождения Национальной организацией по карантину и защите растений страны назначения или под её регулярным контролем (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995)
Предполагаемое использование	Объявленная цель, с которой растения, растительные продукты или другие подкарантинные материалы импортируются, производятся или используются (МСФМ № 16, 2002)
Проникновение (вредного организма)	Перемещение вредного организма в зону, в которой он ранее отсутствовал или присутствовал, но был ограниченно распространён и служил объектом официальной борьбы (ФАО, 1995)
Процедура проверки на соответствие (груза)	Официальная процедура по проверке соответствия груза действующим фитосанитарным требованиям (КЭФМ, 1999)
Путь распространения	Любое средство, с помощью которого возможно проникновение и/или распространение вредного организма (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995)
Распространение	Увеличение географической распространённости вредного организма внутри зоны (ФАО, 1995)
Растения	Живые растения и их части, включая семена и генетический материал (ФАО, 1990; пересмотрено МККЗР, 1997)
Растительные продукты	Непереработанный материал растительного происхождения (включая зерно), а также переработанные продукты, которые по своей природе или по способу своей переработки могут создавать риск интродукции и распространения вредных организмов (ФАО, 1990; пересмотрено МККЗР, 1997)
Региональная организация по карантину и защите растений (РОККЗР)	Межправительственная организация с функциями, изложенными в статье IX МККЗР (ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; КЭФМ, 1999)
Регулируемый вредный организм	Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм (МККЗР, 1997)
Регулируемый некарантинный вредный организм	Некарантинный вредный организм, присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и, вследствие этого, регулируется на территории

	импортирующей договаривающейся стороны (МККЗР, 1997)
РНКВО	Регулируемый некарантинный вредный организм (МСФМ № 16, 2002)
РОКЗР	Региональная организация по карантину и защите растений (ФАО, 1990; пересмотрено ВКФМ, 2001)
Свободная зона	Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано, и где при необходимости оно официально поддерживается (ФАО, 1995)
Свободное место производства	Место производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где в случае необходимости оно официально поддерживается в течение определённого периода времени (МСФМ № 10, 1999)
Системный подход	Интегрирование различных мер управления фитосанитарным риском, по крайней мере две из которых действуют независимо, и которые совместно позволяют достичь необходимого уровня фитосанитарной защиты (МСФМ № 14, 2002)
Товар	Тип растения, растительного продукта или другого предмета, перемещаемого в торговых или других целях (ФАО, 1990; пересмотрено ВКФМ, 2001)
Транзитный груз	Груз, который не импортируется в страну, а проходит через неё в другую страну, и подвергается официальным процедурам, которые обеспечивают, чтобы он оставался закрытым, не разделялся, не смешивался с другими грузами и не менял упаковку (ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2002; ВКФМ, 2005)
Упаковочный материал	Материал, используемый для поддержки, защиты или упаковки товара (МСФМ № 20, 2004)
Фитосанитарная мера <i>(принятая интерпретация)</i>	Законодательство, регламентация или официальная процедура, направленная на предотвращение интродукции и/или распространения карантинных вредных организмов, или на ограничение экономического ущерба от регулируемых некарантинных вредных организмов (ФАО, 1995; пересмотрено МККЗР, 1997; ВКС, 2001; ВКФМ, 2002) <i>Принятая интерпретация термина фитосанитарная мера принимает во внимание существующую связь между фитосанитарными мерами и регулируемые некарантинными вредными организмами. Эта связь недостаточно отражена в определении, данном в статье II МККЗР (1997)</i>
Фитосанитарная процедура	Официально предписываемый метод применения фитосанитарных регламентаций, включая проведение досмотра, анализа, надзора или обработок в отношении регулируемых вредных организмов (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001)
Фитосанитарная регламентация	Официальное правило по предотвращению интродукции и/или распространения карантинных вредных

организмов или ограничению экономического ущерба от регулируемых некарантинных вредных организмов, в частности - установление процедур по фитосанитарной сертификации (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО; 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001)

Фитосанитарное действие	Официальная операция, такая, как досмотр, анализ, надзор или обработка, предпринятая для осуществления фитосанитарных регламентаций или процедур (ВКФМ, 2001)
Фитосанитарное законодательство	Основные законы, наделяющие Национальную организацию по карантину и защите растений законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать фитосанитарные регламентации (ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; КЭФМ, 1999)
Фитосанитарный сертификат	Сертификат, подготовленный по форме, утверждённой МККЗР (ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1999)
Экстренное действие	Срочное фитосанитарное действие, предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации (ВКФМ, 2001)

РЕЗЮМЕ ТРЕБОВАНИЙ

Целью фитосанитарной системы регламентации импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами. Система регламентации импорта должна состоять из двух элементов: регулирующих основных положений фитосанитарных законодательства, регламентаций и процедур; а также официальной службы, НОКЗР, ответственной за действие системы или надзор за ней. Правовая система должна включать: юридические полномочия НОКЗР, позволяющие ей осуществлять свои функции; меры, которым должны соответствовать импортируемые товары; другие меры (включая запреты), касающиеся импортируемых грузов и других подкарантинных материалов; а также действия, которые могут быть предприняты при выявлении случаев несоответствия или случаев, требующих экстренного действия. Система регламентации импорта может включать меры, касающиеся транзитных грузов.

НОКЗР располагает определенными полномочиями для осуществления системы регламентации импорта. Эти полномочия включают обязанности, определенные в Статье IV.2 МККЗР (1997), касающиеся импорта, включая надзор, досмотр, обеззараживание или дезинфекцию, проведение анализа фитосанитарного риска, а также обучение и развитие штата служащих. Данные полномочия определяют соответствующие функции по управлению, аудиту и проверке на соответствие, предпринимаемому действию в случае несоответствия, экстренному действию, предоставлению полномочий персоналу, а также функции по урегулированию споров. Кроме того, договаривающиеся стороны могут наделить НОКЗР другими функциями, такими как разработка и изменение регламентации. НОКЗР должна располагать ресурсами для выполнения этих обязанностей и функций. Также имеются требования по международным и внутринациональным контактам, документации, средствам связи и пересмотру.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Цель

Целью фитосанитарной системы регламентации импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов (РНКВО) с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами.

2. Структура

Элементами системы регламентации импорта являются:

- Основные регулирующие положения фитосанитарного законодательства, регламентаций и процедур, а также
- Национальная Организация по карантину и защите растений (НОКЗР), ответственная за действие системы.

Правовые и административные системы и структуры отличаются друг от друга в зависимости от договаривающейся стороны. В частности, некоторые правовые системы требуют детального описания в юридическом документе каждого вида деятельности своих служащих, тогда как другие системы предоставляют лишь общие положения, в рамках которых служащие наделены полномочиями для выполнения своих функций в соответствии с административной процедурой. Соответственно, этот стандарт предоставляет общее руководство по основным регулирующим положениям системы регламентации импорта. Эти основные регулирующие положения описаны далее в Главе 4.

НОКЗР является официальной службой, ответственной за действие системы регламентации импорта и/или её надзор за ней (организацией и управлением). Другие государственные службы, такие как таможенная служба, могут быть задействованы в контроле импортируемых товаров (при чётком разделении ответственности и функций), между этими службами должен поддерживаться контакт. НОКЗР часто использует собственных служащих для работы системы регламентации импорта, тем не менее, она может уполномочивать другие соответствующие административные службы, а также неправительственные организации или частные лица действовать от её имени и под её надзором для выполнения определенных функций. Действие системы описано в Главе 5.

3. Права, обязанности и ответственность

НОКЗР для внедрения и действия её системы регламентации импорта должна учитывать:

- права, обязанности и ответственность, предписанные международными договорами, конвенциями или соглашениями;
- права, обязанности и ответственность, предписанные соответствующими международными стандартами;
- внутреннее законодательство и стратегии;

- административную политику правительства, (министерства или ведомства) или НОКЗР.

3.1 Международные соглашения, принципы и стандарты

Правительства обладают суверенным правом регламентировать импорт для достижения подходящего им уровня защиты, учитывая их международные обязательства. Права, обязанности и ответственность, предписанные международными соглашениями, а также принципы и стандарты, вытекающие из международных соглашений, в частности МККЗР (1997) и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной Торговой Организации (Соглашение СФС ВТО), влияют на структуру и выполнение систем регламентации импорта. В частности, они влияют на разработку и принятие регламентаций импорта, их применение и предписанные ими оперативные действия.

Составление, принятие и применение регламентаций требует соблюдения некоторых принципов и концепций, таких как в МСФМ № 1 (*Принципы карантина растений в связи с международной торговлей*), а в частности:

- транспарентности;
- суверенитета;
- необходимости;
- недопущения дискриминации;
- минимального воздействия;
- гармонизации;
- технического обоснования (например, через анализ фитосанитарного риска);
- последовательности;
- управления риском;
- изменения;
- экстренного действия и временных мер;
- эквивалентности;
- свободных зон и зон низкой численности вредного организма.

В частности, фитосанитарные процедуры и регламентации должны учитывать концепцию минимального воздействия, а также принцип экономической и операционной выполнимости, для того чтобы не нарушать без особой необходимости торговый обмен.

3.2 Региональное сотрудничество

Региональные организации, такие как Региональные Организации по карантину и защите растений (РОКЗР) и региональные организации по развитию сельского хозяйства, могут призывать к гармонизации систем регламентации импорта своих членов, а также сотрудничать в отношении обмена информацией в их интересах.

Региональная Организация экономической интеграции, признанная ФАО, может иметь правила, которые применяются ко всем её членам, а также может иметь полномочия принимать и обеспечивать соблюдение определенных регламентаций от имени своих членов.

4. Основные регулирующие положения

Правительства (договаривающиеся стороны) обязаны обеспечить издание регламентаций (Статья IV.3с МККЗР, 1997). В соответствии с этим обязательством, договаривающиеся стороны могут наделять НОКЗР полномочиями разрабатывать фитосанитарные регламентации импорта и осуществлять систему регламентации импорта. Договаривающиеся стороны должны иметь в наличии основные регулирующие положения, чтобы обеспечить следующее:

- определение ответственности и функций НОКЗР в системе регламентации импорта;
- юридические полномочия, позволяющие НОКЗР выполнять свои обязанности и функции в отношении системы регламентации импорта;
- полномочия и процедуры, особенно через АФР, определения фитосанитарных мер в отношении импорта;
- фитосанитарные меры, применяемые к импортируемым товарам и другим подкарантинным материалам;
- запрет на импорт, применяемый к импортируемым товарам и другим подкарантинным материалам;
- юридические полномочия для действий в случае несоответствия и для экстренного действия;
- определение взаимоотношений между НОКЗР и другими правительственными органами;
- прозрачные и ясные процедуры и временной график применения регламентаций, в том числе их вступление в силу.

Договаривающиеся стороны обязаны сделать свои регламентации доступными в соответствии со статьей VII.2б МККЗР; эти процедуры могут потребовать юридическое основание.

4.1 Подкарантинные материалы

Импортируемые товары, подпадающие под действие регламентации, представляют собой материалы, которые могут быть заражены или засорены регулируемые вредными организмами. Регулируемые вредные организмы являются либо карантинными вредными организмами, либо регулируемые некарантинными вредными организмами. Все товары могут регулироваться в отношении карантинных вредных организмов. Продукты, предназначенные для потребления или переработки, не могут регулироваться в отношении регулируемых некарантинных вредных организмов. Регулируемые некарантинные вредные организмы могут регулироваться только в отношении посевного и посадочного материалов. Ниже приведены примеры подкарантинных материалов:

- растения и растительные продукты, используемые для посадки, посева, потребления, переработки или любого иного использования;
- оборудование и помещения для хранения;
- упаковочные материалы, включая крепёжную древесину;
- транспортные средства и приспособления для перевозки;
- почва, органические удобрения и сопутствующие им материалы;
- организмы, способные служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению;
- потенциально засоренное оборудование (такое как сельскохозяйственное, военное или землеройное оборудование);
- исследовательские или другие научные материалы;
- личные вещи лиц, осуществляющих международные путешествия;
- международная почта, включая международные курьерские службы;
- вредные организмы и агенты биологической борьбы².

Списки подкарантинных материалов должны быть публично доступными.

4.2 Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов

Договаривающиеся стороны, не должны применять в отношении подкарантинных материалов фитосанитарные меры, такие как запреты, ограничения или иные требования по импорту, если только эти меры не являются необходимыми по фитосанитарным причинам и технически обоснованы. В случае необходимости, при применении фитосанитарных мер договаривающиеся стороны должны учитывать международные нормы и другие соответствующие требования и соображения МККЗР.

4.2.1 Меры в отношении импортируемых грузов

Регламентации определяют меры, которым должны соответствовать импортируемые грузы³ растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов. Эти меры могут быть общими, применяемыми ко всем видам товаров, или специфичными, применяемыми к конкретным товарам определенного происхождения. Меры могут требоваться до, во время или после ввоза. В случае необходимости, может также использоваться системный подход.

Меры, применение которых требуется в экспортирующей стране и для которых может быть востребована сертификация со стороны НОКЗР этой страны (в соответствии с МСФМ № 7: *Система сертификации на экспорт*), включают:

² Вредные организмы сами по себе и агенты биологической борьбы не попадают под определение «подкарантинных материалов» (Статья II.1 МККЗР, 1997). Тем не менее, в тех случаях, когда имеется техническое обоснование, они могут быть объектом фитосанитарных мер (МККЗР, 1997; Статья VI в отношении регулируемых вредных организмов, а также Статьи VII 1в и VII 1г) и для целей данного стандарта могут рассматриваться в качестве подкарантинных материалов.

³ Для целей данного стандарта, под импортом понимается ввоз любых грузов в страну (за исключением транзита), включая ввоз в зоны свободной торговли (включая зоны беспошлинной торговли и грузы на таможне), а также нелегальные грузы, задержанные другими службами.

- досмотр до экспорта;
- анализ до экспорта;
- обработка до экспорта;
- производство из растений определенного фитосанитарного статуса (например, выращенные из проверенных на отсутствие вирусов растений или в установленных условиях);
- досмотр или анализ в течение одного или нескольких вегетационных сезонов до экспорта;
- происхождение груза из свободного места производства, свободного участка производства, зоны низкой численности вредного организма или свободной зоны;
- процедуры аккредитации;
- сохранение целостности груза.

Меры, которые могут потребоваться при перевозке, включают:

- обработку (например, соответствующие физические или химические обработки);
- сохранение целостности груза.

Меры, которые могут потребоваться в пункте ввоза, включают:

- проверку документации;
- проверку целостности груза;
- проверку обработки, проведенной во время перевозки;
- фитосанитарный досмотр;
- анализ;
- обработку;
- задержку грузов в ожидании результатов анализов или проверки эффективности обработки.

Меры, которые могут потребоваться после ввоза, включают:

- задержку под карантинном (например, на карантинной станции после ввоза) для досмотра, анализа или обработки;
- задержку в указанном месте в ожидании применения соответствующих мер;
- ограничения в отношении распределения или использования груза (например, для определенной переработки).

Другие меры, которые могут потребоваться, включают:

- требование лицензий и разрешений;
- ограничение пунктов, разрешенных для ввоза указанных товаров;
- требование уведомления импортером заранее о прибытии указанных грузов;
- аудит процедур экспортирующей страны;
- предварительную проверку.

Система регламентации импорта должна предусматривать оценку и возможное принятие альтернативных мер, предложенных экспортирующими договаривающимися сторонами в качестве эквивалентных.

4.2.1.1 Положения в отношении специального импорта

Договаривающиеся стороны могут принять специальные условия для импорта вредных организмов, агентов биологической борьбы (смотри также МСФМ №3: *Кондуит по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы*) и других подкарантинных материалов, предназначенных для научных исследований, образовательных и иных целей. Такой импорт может быть разрешен при условии принятия соответствующих мер безопасности.

4.2.1.2 Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредного организма и программы официальной борьбы

Импортирующие договаривающиеся стороны могут установить на своей территории свободные зоны (в соответствии с МСФМ № 4: *Требования по установлению свободных зон*), зоны низкой численности вредного организма и программы официальной борьбы. Импортные регламентации могут быть необходимы для того, чтобы защитить или поддержать эти установки на территории импортирующей страны. Однако эти меры должны соблюдать принцип недопущения дискриминации.

Импортные регламентации должны учитывать существование таких установок, а также тех, которые касаются иных официальных процедур (таких как свободные места и участки производства) на территории экспортирующих договаривающихся сторон, и, в случае необходимости, предусмотреть возможность признания этих мер в качестве эквивалентных. Может понадобиться, чтобы система регламентации содержала условия для оценки и принятия установок других НОКЗР, а также для соответствующего реагирования на них.

4.2.2 Разрешение на импорт

Разрешение на импорт может быть общим или специальным, выдаваемым для каждого конкретного случая

Общее разрешение

Общие разрешения могут быть использованы в случае:

- если нет никакого специального требования относительно импорта;
- если были установлены специальные требования, которые разрешают ввоз определенного набора товаров, что указано в регламентации.

Общие разрешения не должны требовать лицензию или разрешающий документ, однако могут быть предметом проверки при импорте.

Специальное разрешение

Специальные разрешения, например, в виде лицензий или разрешающих документов, могут быть потребованы в случае, если необходимо официальное разрешение импорта. Они могут быть потребованы для отдельных грузов или серий грузов определенного происхождения. Случаи, когда этот тип разрешений может быть востребован, включают:

- срочный или исключительный импорт;
- импорт со специфическими индивидуальными требованиями, такими как карантин после ввоза, оговоренное окончательное использование или для исследовательских целей;
- импорт, для которого НОКЗР требует прослеживание материала в течение определенного периода времени после ввоза.

Необходимо отметить, что некоторые страны иногда используют разрешения, чтобы уточнить в них общие условия импорта. Однако разработка общих разрешений приветствуется в тех случаях, когда выдача сходных специальных разрешений становится постоянной.

4.2.3 Запреты

Запрет на импорт может применяться к определенным товарам или другим подкарантинным материалам любого происхождения, либо специально к одному конкретному товару или другому подкарантинному материалу определенного происхождения. Запрет на импорт должен быть использован только в том случае, когда нет других альтернатив для управления фитосанитарным риском. Запреты должны быть технически обоснованы. НОКЗР должны сделать всё возможное, чтобы оценить эквивалентные, но менее ограничивающие торговлю, меры. Договаривающиеся стороны, через свои уполномоченные НОКЗР, должны изменить свои импортные регламентации в случае, если эти меры обеспечивают достаточный уровень защиты. Запреты применяются к карантинным вредным организмам. Регулируемые некарантинные вредные организмы должны быть объектом не для запрета, а для установления уровней толерантности вредного организма.

Запрещенные материалы могут понадобиться для исследовательских целей или иного использования, и может потребоваться специальное положение об их импорте в контролируемых условиях (с соблюдением правил соответствующей безопасности) через систему импортных лицензий или разрешений.

4.3 Транзитные грузы

Согласно МСФМ № 5 (*Глоссария фитосанитарных терминов*), транзитные грузы не являются импортом. Однако систему регламентации импорта можно распространить на транзитные грузы, и она может устанавливать технически обоснованные меры для предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов (Статья VII.4 МККЗР, 1997). Могут быть необходимы меры по отслеживанию грузов, проверке их целостности и/или подтверждению того,

что они покинули страну транзита. Страны могут устанавливать пункты ввоза, пути внутри страны, условия транспортировки и разрешенные сроки нахождения на их территориях.

4.4 Меры в случае несоответствия и экстренное действие

Система регламентации импорта должна включать положения о принятии действий в случае несоответствия или об экстренном действии (Статья VII.2e МККЗР, 1997, подробная информация изложена в МСФМ N° 13: *Руководстве по нотификации о несоответствии и экстренном действии*), учитывая при этом принцип наименьшего воздействия.

Действия, которые могут быть предприняты в случае, если импортируемый груз или другие подкарантинные материалы не соответствуют регламентациям и ими получен первичный отказ на ввоз, включают:

- обработку;
- сортировку или переупаковку;
- обеззараживание подкарантинных материалов (включая оборудование, помещения, места складирования, средства транспортировки);
- направление на особый тип использования, такой как переработка;
- отправка назад;
- уничтожение (например, путем сжигания).

Выявление несоответствия или случая, требующего экстренного действия, могут повлечь за собой пересмотр регламентации, отмену или временную приостановку разрешения на импорт.

4.5 Другие элементы, которые могут потребовать регулирующих положений

Международные соглашения устанавливают обязанности, которые могут нуждаться в правовой базе или могут быть применены с помощью административных процедур. Меры, которые могут потребовать такие процедуры, включают:

- нотификацию о несоответствии;
- сигнализацию о вредном организме;
- назначение официального контактного адреса;
- опубликование и распространение информации о регламентациях;
- международное сотрудничество;
- пересмотр регламентаций и документацию;
- признание эквивалентности;
- уточнение пунктов ввоза;
- уведомление об официальной документации.

4.6 Юридические полномочия НОКЗР

Чтобы НОКЗР могла выполнять свои обязанности (Статья IV МККЗР, 1997), служащим НОКЗР и другим уполномоченным лицам должны быть предоставлены юридические полномочия:

- иметь доступ в помещения, к средствам транспортировки и в другие места, где могут находиться импортные грузы, регулируемые вредные организмы или другие подкарантинные материалы;
- проводить досмотр или анализ импортируемых грузов и других подкарантинных материалов;
- брать и забирать образцы от импортируемых грузов и других подкарантинных материалов, или из мест, где могут присутствовать регулируемые вредные организмы (в том числе для анализов, которые могут привести к уничтожению образца);
- задерживать импортируемые грузы и другие подкарантинные материалы;
- обрабатывать или требовать обработку импортируемых грузов или других подкарантинных материалов, в частности средств транспортировки, а также мест или товаров, в которых могут присутствовать регулируемые вредные организмы;
- запрещать ввоз грузов, предписывать их отправку назад или уничтожение;
- предпринимать экстренное действие;
- устанавливать и взимать сборы за деятельность, связанную с импортом, или в виде штрафов (необязательный пункт).

5. Действие системы регламентации импорта

НОКЗР несет ответственность за действие и/или надзор (организация и управление), за системой регламентации импорта (смотри также Главу 2, третий параграф). В частности, данная ответственность вытекает из статьи IV.2 МККЗР, 1997.

5.1 Ответственность НОКЗР в отношении управления и действия системы

НОКЗР, для выполнения своих функций, должна располагать системой управления и адекватными ресурсами.

5.1.1 Управление

Управление НОКЗР системой регламентации импорта должно обеспечить эффективное и последовательное применение фитосанитарного законодательства и регламентаций, а также соблюдение международных обязательств. Это может потребовать операционной координации с другими имеющими отношение к импорту правительственными службами или ведомствами, например, с таможенной службой. Управление системой регламентации импорта должно координироваться на национальном уровне, но может быть организовано на функциональной, региональной или иной структурной основе.

5.1.2 Разработка и пересмотр регламентации

Правительство (договаривающаяся сторона) обязано издавать фитосанитарные регламентации (Статья IV.3в МККЗР, 1997). В соответствии с данным

обязательством, правительства могут возложить на НОКЗР ответственность за разработку и/или пересмотр фитосанитарных регламентаций. НОКЗР может сама инициировать эту деятельность, проводя консультации и сотрудничая с другими органами, при необходимости. Соответствующие регламентации должны разрабатываться, обновляться и, по необходимости, пересматриваться, в соответствии с действующими международными соглашениями в рамках предусмотренных в этой стране законодательных и консультативных процедур. Консультации и сотрудничество с соответствующими ведомствами, а также с заинтересованными отраслями и группами частного сектора, могут быть полезны для улучшения понимания и принятия решений о регулировании частным сектором, а также часто бывают полезны для усовершенствования этих регламентаций.

5.1.3 Надзор

Техническое обоснование фитосанитарных мер частично определяется статусом регулируемого вредного организма в издающей регламентации стране. Статус вредного организма может изменяться, и это может потребовать пересмотра импортных регламентаций. Надзор за культивируемыми и не культивируемыми растениями в импортирующей стране необходим для того, чтобы поддерживать соответствующую информацию о статусе вредного организма (в соответствии с МСФМ № 6: *Руководством по надзору*), а также может быть полезен для поддержки АФР и внесения вредного организма в перечень.

5.1.4 Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов

Техническое обоснование, например, посредством анализа фитосанитарного риска (АФР), необходимо для того, чтобы определить должны ли вредные организмы регулироваться, а также строгость фитосанитарных мер против них (МСФМ № 11: *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, 2004*; МСФМ № 21: *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов*). АФР может быть проведен для определенного вредного организма или для всех вредных организмов, связанных с конкретным путём распространения (например, товаром). Товар может быть классифицирован по степени его переработки и/или его предполагаемому использованию. Регулируемые вредные организмы должны быть внесены в перечни (в соответствии с МСФМ № 19: *Руководством по перечням регулируемых вредных организмов*), которые должны быть доступными (Статья VII.2и МККЗР, 1997). Если существуют соответствующие международные стандарты, то фитосанитарные меры должны их учитывать и не быть более строгими, кроме случаев, когда это технически обосновано.

Административные рамки процесса АФР должны быть четко документированы, по возможности с календарем выполнения индивидуальных АФР и ясных руководств по установлению приоритетов.

5.1.5 Аудит и проверка на соответствие

5.1.5.1 Аудит процедур в экспортирующей стране

Импортные регламентации часто включают особые требования, которые должны применяться в экспортирующей стране, в частности процедуры производства (в основном во время вегетационного периода соответствующей культуры) или специальные процедуры обработки. В некоторых случаях, например, при установлении новых торговых обменов, эти требования могут включать аудит, проводимый НОКЗР импортирующей страны в экспортирующей стране при сотрудничестве с её НОКЗР, следующих элементов:

- систем производства;
- обработок;
- процедур досмотра;
- фитосанитарного управления;
- процедур аккредитации;
- процедур анализа;
- надзора.

Импортирующая страна должна сообщать о сфере применения любого аудита. Касающиеся такого аудита договоренности обычно описаны в способствующих импорту двусторонних договорах, соглашениях или рабочих программах. Эти договоренности могут распространяться на проверку грузов в экспортирующей стране для ввоза в импортирующую страну, что обычно способствует минимуму процедур при ввозе в импортирующую страну. Эти виды процедур аудита не должны применяться как постоянные меры, и должны считаться выполненными, как только примененные процедуры были утверждены в экспортирующей стране. Данный подход, в рамках его ограниченного применения во времени, может отличаться от регулярных предварительных проверок, указанных в пункте 5.1.5.2.1. Результаты аудита должны быть доведены до сведения НОКЗР экспортирующей страны.

5.1.5.2 Проверка на соответствие при импорте

Проверка на соответствие включает три основных элемента:

- контроль документации;
- проверку целостности груза;
- фитосанитарный досмотр, анализы и т.д.

Проверка на соответствие импортируемых грузов и других подкарантинных материалов может требоваться для того, чтобы:

- установить их соответствие фитосанитарным регламентациям;
- проверить эффективность фитосанитарных мер для предотвращения интродукции карантинных вредных организмов и ограничения проникновения РНКВО;
- выявить потенциальные карантинные вредные организмы или карантинные вредные организмы, чей ввоз с товаром не был предвиден.

Фитосанитарный досмотр должен проводиться самой НОКЗР или под её ответственность.

Проверки на соответствие должны проводиться незамедлительно (Статья VII 2г и VII.2д МККЗР, 1997). По возможности, проверки должны осуществляться при сотрудничестве с другими ведомствами, отвечающими за регламентацию импорта, такими как таможенная служба, с целью максимально снизить препятствие торговым потокам и ущерб скоропортящимся продуктам.

5.1.5.2.1 Досмотр

Досмотр может проводиться в пункте ввоза, местах перегрузки, месте назначения или в других местах, где импортируемые грузы могут быть обнаружены, например, на крупных рынках, при условии, что их фитосанитарная целостность сохранена, и что соответствующие фитосанитарные процедуры могут быть применены. По двустороннему соглашению или договоренности досмотр может быть также проведен в стране происхождения, как часть программы предварительной проверки при сотрудничестве с НОКЗР экспортирующей страны.

Фитосанитарный досмотр должен быть технически обоснованным и может применяться:

- ко всем грузам, как условие на ввоз;
- как часть программы мониторинга импорта, в которой уровень мониторинга (т.е. количество досмотренных грузов) установлено на основе предсказанного риска.

Процедуры досмотра и взятия образцов могут быть основаны на общих или специальных процедурах, чтобы достичь предварительно установленных целей.

5.1.5.2.2 Отбор образцов

Образцы грузов могут быть отобраны с целью фитосанитарного досмотра, для последующих лабораторных анализов или же для справочных целей.

5.1.5.2.3 Анализ, в том числе лабораторный

Анализ может быть потребован для:

- идентификации визуально выявленного вредного организма;
- подтверждения визуальной идентификации вредного организма;
- проверки на соответствие требованиям, в отношении заражений, которые не могут быть обнаружены при досмотре;
- проверки на наличие латентных инфекций;
- аудита или мониторинга;
- справочных целей, в особенности, в случаях несоответствия;
- проверки задекларированного продукта.

Анализ должен осуществляться лицами, имеющими опыт проведения соответствующих процедур, и, по возможности, в соответствии с международно принятыми протоколами. В случае необходимости подтверждения результатов анализа рекомендуется сотрудничество с научными институтами и компетентными международными экспертами.

5.1.6 Несоответствие груза и экстренное действие

Подробная информация о несоответствии груза и экстренном действии содержится в МСФМ № 13: *Руководстве по нотификации о несоответствии и экстренном действии*.

5.1.6.1 Действие в случае несоответствия

Фитосанитарное действие может быть обосновано в отношении груза не соответствующего импортным регламентациям, в следующих случаях:

- выявления внесенного в перечень карантинного вредного организма в грузах, для которых он регулируется;
- обнаружения внесенного в перечень РНКВО в импортируемом грузе семенного или посадочного материала в таком количестве, которое превышает требуемую толерантность для этого материала;
- доказательства невыполнения предписанных требований (в том числе двусторонних соглашений и договорённостей, или условий, касающихся импортных разрешений), таких как досмотр в поле, лабораторные анализы, регистрация производителей и/или оборудования, мониторинг или надзор за вредными организмами;
- задержания груза, несоответствующего импортным регламентациям иным образом, например, в результате обнаружения незадекларированных товаров, почвы или других запрещенных материалов, или же доказательства неэффективности специальной обработки;
- недействительности или отсутствия фитосанитарного сертификата или иной требуемой документации;
- запрещенных грузов или материалов;
- груза, не соответствующего мерам для транзитных грузов.

Тип действия должен зависеть от обстоятельств и ограничиваться минимально необходимым для исключения выявленного риска. Административные ошибки, такие как не полностью заполненные фитосанитарные сертификаты, могут быть исправлены при сотрудничестве с НОКЗР экспортирующей страны. Другие нарушения могут потребовать принятия следующих действий:

Задержка (груза) – Может быть использована в случае, если требуется дополнительная информация, при этом необходимо, по возможности, избежать нанесения грузу ущерба.

Сортировка и переконфигурация – Заражённые продукты могут быть устранены с помощью сортировки и переконфигурации груза, включая, при необходимости, переупаковку.

Обработка – Используется НОКЗР в случае, если эффективная обработка возможна.

Уничтожение – В случаях, когда НОКЗР считает, что нет другого выхода, груз может быть уничтожен.

Отправка назад – Несоответствующий требованиям груз может быть удален из страны путем его отправки назад.

В случае несоответствия в отношении РНКВО, действие должно соответствовать внутренним мерам и ограничиваться приведением количества вредного организма в грузе, в соответствие, если это выполнимо, с требуемой толерантностью, например, путем обработки, снижения категории или переклассификации, при условии, что это разрешено для эквивалентного материала, производимого или регулируемого внутри страны.

НОКЗР несет ответственность за издание необходимых инструкций и проверку их применения. Применение обычно считается функцией НОКЗР, тем не менее, другие ведомства могут быть уполномочены ею содействовать.

НОКЗР может принять решение не применять фитосанитарное действие против регулируемого вредного организма или при других случаях несоответствия, когда такое действие не является технически обоснованным в конкретной ситуации, например, если нет риска акклиматизации или распространения (например, при изменении предполагаемого способа использования с потребления на переработку, или в случае, когда вредный организм находится на стадии развития, не позволяющей ему акклиматизироваться или распространяться), или по другой причине.

5.1.6.2 Экстренное действие

Экстренное действие может быть необходимо в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации, например, при обнаружении карантинных вредных организмов или потенциальных карантинных вредных организмов:

- в грузах, для которых не указаны никакие фитосанитарные меры;
- в регулируемых грузах или других подкарантинных материалах, в которых их присутствие неожиданно, и для которых не были указаны никакие фитосанитарные меры;
- в качестве засорителей транспортных средств, мест хранения или других мест, связанных с импортируемыми товарами.

Действие, аналогичное тому, которое требуется в случае несоответствия, может быть подходящим. Эти действия могут привести к изменению действующих фитосанитарных мер, или к принятию временных мер в ожидании пересмотра и полного технического обоснования.

Обычно встречающиеся ситуации, требующие экстренного действия, включают:

Не оцененные ранее вредные организмы. Не включенные в перечни вредные организмы могут потребовать экстренных фитосанитарных действий, потому

что они не были ранее оценены. В момент задержания они могут быть временно классифицированы в категорию регулируемых вредных организмов, потому что НОКЗР имеет основания полагать, что они представляют собой фитосанитарную угрозу. В таком случае, НОКЗР несет ответственность за предоставление солидного технического основания. Если временные фитосанитарные меры установлены, то НОКЗР должна оперативно собрать дополнительную информацию, при необходимости с участием НОКЗР экспортирующей страны, и провести анализ фитосанитарного риска (АФР), чтобы быстро определить, должен ли вредный организм быть регулируемым или нерегулируемым.

Вредные организмы, не регулируемые для конкретного пути распространения. Экстренные фитосанитарные действия могут быть применены к вредным организмам, которые не регулируются для некоторых путей распространения. Эти вредные организмы, даже если они регулируемые, могут быть не внесены в перечни мер, ни указаны каким-либо иным образом, потому что они не были предусмотрены для происхождения, типа товара или обстоятельств, для которых были разработаны перечень или меры. Если установлено, что присутствие вредного организма при идентичных или подобных обстоятельствах может ожидаться в будущем, то эти вредные организмы должны быть включены в соответствующий перечень(чи) или стать объектом других(ой) мер(ы).

Отсутствие адекватной идентификации. В некоторых случаях вредный организм может оправдывать фитосанитарное действие, потому что он не может быть с точностью идентифицирован, или же он неправильно таксономически описан. Это может быть по причине того, что особь не была описана (т.е. она не таксономически известна), она находится в таком состоянии, которое не позволяет её идентифицировать, или изучаемая стадия развития не может быть идентифицирована на требуемом таксономическом уровне. В случае если идентификация неосуществима, НОКЗР должна иметь солидное техническое основание для предпринятых фитосанитарных действий.

В случае если вредные организмы часто обнаруживаются в форме, которая не позволяет провести адекватную идентификацию (например, яйца, личинки младших возрастов, несовершенные формы и т.п.), то необходимо приложить все усилия для того, чтобы получить достаточное количество образцов для обеспечения идентификации. Связь с экспортирующей страной может содействовать идентификации или позволить получить предполагаемую идентификацию. Вредные организмы на этой стадии могут временно считаться требующими фитосанитарных мер. Как только идентификация проведена, и на базе АФР подтверждено, что этот вредный организм оправдывает фитосанитарные действия, НОКЗР должна добавить его в подходящий перечень(чи) регулируемых вредных организмов, отмечая при этом проблему с идентификацией и основание требования действий. Заинтересованные договаривающиеся стороны должны быть проинформированы, что, если такие формы будут обнаружены, то будущее действие будет основано на их предполагаемой идентификации. Тем не менее, такое будущее действие должно применяться только для тех источников происхождения, для которых выявлен риск в отношении этого вредного организма и не исключена возможность присутствия карантинных вредных организмов в импортируемых грузах.

5.1.6.3 Нотификация о несоответствии и экстренном действии

Договаривающиеся стороны МККЗР обязаны оповещать о выявляемых, случаях несоответствия и экстренном действии, чтобы экспортирующие страны знали о причинах, по которым были предприняты фитосанитарные действия в отношении их продуктов при импорте, и чтобы облегчить внесение корректировок в системы экспорта. Необходимы системы сбора и передачи такой информации.

5.1.6.4 Аннулирование или изменение регламентации

При повторении случаев несоответствия или в случае серьёзного несоответствия, или выявления, требующем экстренного действия, НОКЗР импортирующей договаривающейся страны может аннулировать разрешение на импорт (например, лицензию), изменить регламентацию, или ввести экстренную или временную меру, включающую изменение процедур ввоза или запрет. Экспортирующая страна должна быть незамедлительно информирована об изменении и его обоснованиях.

5.1.7 Системы передачи полномочий персоналу, не принадлежащему к НОКЗР

Под своим надзором и под свою ответственность, НОКЗР может уполномочивать другие правительственные службы, неправительственные организации, органы или лица действовать от её имени для выполнения определенных функций. Для того чтобы обеспечить выполнение требований НОКЗР, необходимы операционные процедуры. Кроме того, должны быть разработаны процедуры для проверки компетентности и аудита, корректирующие действия, а также системы изменения или отзыва полномочий.

5.1.8 Международные связи

Договаривающиеся стороны имеют международные обязательства (Статьи VII и VIII МККЗР, 1997), включающие следующее:

- предоставление официального контактного адреса;
- нотификацию о специальных пунктах ввоза;
- опубликование и передачу перечней регулируемых вредных организмов, фитосанитарных требований, ограничений и запретов;
- нотификацию о несоответствии и экстренном действии (МСФМ N° 13: *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*);
- по запросу, предоставление причин фитосанитарных мер;
- предоставление соответствующей информации.

Необходимо принять административные меры для того, чтобы обеспечить выполнение этих обязательств эффективно и незамедлительно.

5.1.9 Нотификация и распространение информации о регламентациях

5.1.9.1 Новые или пересмотренные регламентации

Предложения новых или пересмотренных регламентаций должны быть опубликованы и по запросу предоставлены заинтересованным сторонам, предусматривая при этом разумный срок для комментариев и введения в действие.

5.1.9.2 Распространение действующих регламентаций

Действующие импортные регламентации или их соответствующие части должны быть предоставлены в распоряжение заинтересованных и затронутых договаривающихся сторон, Секретариата МККЗР и Региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), членами которых они являются. Через соответствующие процедуры они могут также быть предоставлены в распоряжение других заинтересованных сторон (таких как организации, ответственные за импорт и экспорт, и их представители). НОКЗР призываются распространять информацию о регламентации импорта путем её опубликования, по мере возможности используя электронные средства, в частности интернет-сайты с выходом на эти сайты через Международный фитосанитарный портал МККЗР (МФП) (<http://www.ippc.int>).

5.1.10 Связь внутри страны

Процедуры, упрощающие сотрудничество, обмен информацией и совместную деятельность по проверке внутри страны, должны разрабатываться с соответствующими государственными службами и ведомствами.

5.1.11 Урегулирование споров

Введение в действие системы регламентации импорта может повлечь за собой споры с уполномоченными органами других стран. НОКЗР, прежде чем обратиться к международным официальным процедурам урегулирования споров (Статья XIII.1 МККЗР, 1997), должна разработать процедуры консультаций и обмена информацией с другими НОКЗР, и для урегулирования этих споров «провести двухсторонние консультации в возможно короткие сроки».

5.2 Ресурсы НОКЗР

Договаривающиеся стороны должны обеспечить свои НОКЗР соответствующими ресурсами для выполнения их функций (Статья IV.1 МККЗР, 1997).

5.2.1 Персонал и его обучение

НОКЗР должна:

- использовать для работы или уполномочивать персонал, имеющий соответствующие квалификации и компетенции;

- обеспечить соответствующее регулярное обучение всего персонала для того, чтобы гарантировать компетентность в сферах, за которые он несет ответственность

5.2.2 Информация

НОКЗР должна, по мере возможности, обеспечивать персонал необходимой информацией, в частности:

- руководствами, процедурами или рабочими инструкциями, касающимися соответствующих аспектов функционирования системы регламентации импорта;
- импортными регламентациями своей страны;
- информацией о регулируемых в её стране вредных организмах, включая их биологию, список растений-хозяев, пути распространения, глобальное географическое распространение, методы выявления и идентификации, методы обработки.

НОКЗР должна иметь доступ к информации о присутствии на её территории вредных организмов (предпочтительно, в форме перечня вредных организмов) для упрощения категоризации вредных организмов при анализе фитосанитарного риска. НОКЗР должна также поддерживать перечни всех регулируемых вредных организмов. Подробная информация о перечнях регулируемых вредных организмов содержится в МСФМ № 19: *Руководство по перечням регулируемых вредных организмов*.

В том случае, если в стране присутствует регулируемый вредный организм, то должна поддерживаться информация о его распространении, свободных зонах, официальной борьбе, а в случае РНКВО, об официальных программах в отношении семенного и посадочного материала. Договаривающиеся стороны должны распространять на своей территории информацию о регулируемых вредных организмах и средствах профилактики и борьбы с ними; эта ответственность может возлагаться на НОКЗР.

5.2.3 Оборудование и установки

НОКЗР должна обеспечить наличие соответствующего оборудования и установок для:

- досмотра, взятия образцов, анализа, надзора и процедур проверки грузов;
- связи и доступа к информации (по возможности, электронными средствами).

ДОКУМЕНТАЦИЯ, СВЯЗЬ И ПЕРЕСМОТР

6. Документация

6.1 Процедуры

НОКЗР должна поддерживать руководства, процедуры и рабочие инструкции в отношении всех аспектов функционирования системы регламентации импорта. Процедуры, которые должны быть документированы, включают:

- подготовку перечней вредных организмов;
- анализ фитосанитарного риска;
- по необходимости, установление свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, свободных мест и участков производства и программ официальной борьбы;
- досмотр, методы взятия образцов и анализа (включая методы, позволяющие сохранить целостность образца);
- действие в случае несоответствия, включая обработку;
- нотификацию о несоответствии;
- нотификацию об экстренном действии.

6.2 Данные

Данные должны быть сохранены обо всех действиях, результатах и решениях, касающихся регламентации импорта, следуя, по возможности, соответствующим частям МСФМ, включая:

- документацию анализов фитосанитарного риска (в соответствии с МСФМ № 11: *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, 2004*, и другими подходящими МСФМ);
- документацию об установлении свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, а также программ официальной борьбы (включая информацию о распространении вредных организмов и применяемых мерах по поддержанию свободных зон и зон низкой численности вредных организмов);
- данные о досмотре, взятии образцов и анализе;
- нотификации о несоответствии и экстренном действии (в соответствии с МСФМ № 13: *Руководством по нотификации о несоответствии и экстренном действии*).

При необходимости, могут быть сохранены данные об импортируемых грузах:

- имеющих обозначенное конечное использование;
- подвергающихся процедурам карантина после ввоза или обработкам;
- требующих дальнейших действий (включая обратное прослеживание), в зависимости от фитосанитарного риска;
- а также для обеспечения управления системой регламентации импорта.

7. Связь

НОКЗР должна обеспечить наличие процедур связи, чтобы поддерживать контакт с:

- импортерами и соответствующими представителями промышленности;
- НОКЗР экспортирующих стран;
- Секретариатом МККЗР;
- Секретариатами РОКЗР, членом которых она является.

8. Механизм пересмотра

8.1 Пересмотр системы

Договаривающаяся сторона должна периодически пересматривать свою систему регламентации импорта. Это может потребовать контроля за эффективностью фитосанитарных мер, аудита деятельности НОКЗР и уполномоченных организаций или лиц, а также пересмотра фитосанитарного законодательства, регламентаций или процедур.

8.2 Анализ случаев несоответствия

НОКЗР должна иметь действенные процедуры анализа случаев несоответствия и экстренного действия. Этот анализ может привести к принятию новых или изменению действующих фитосанитарных мер.

Для получения дополнительной информации о международных стандартах, руководствах и рекомендациях, касающихся фитосанитарных мер, и полного списка текущих публикаций, обращайтесь, пожалуйста, в:

СЕКРЕТАРИАТ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

По почте: Секретариат МККЗР
Служба по карантину и защите растений
Организация по продовольствию и сельскому хозяйству
Объединённых Наций (ФАО)
Виале делле Терме ди Каракалла
00100 Рим, Италия

IPPC Secretariat
Plant Protection Service
Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Rome, Italy

Факс: +39-06-570.56347
Электронный адрес: ippc@fao.org
Интернет-сайт: <http://www.ippc.int>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ (МСФМ)

Международная конвенция по карантину и защите растений, 1997. ФАО, Рим.
МСФМ № 1: *Принципы карантина растений в связи с международной торговлей, 1995. ФАО, Рим.*
МСФМ № 2: *Руководство по анализу фитосанитарного риска, 1996. ФАО, Рим.*
МСФМ № 3: *Кондуит по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы, 1996. ФАО, Рим.*
МСФМ № 4: *Требования по установлению свободных зон, 1996. ФАО, Рим.*
МСФМ № 5: *Глоссарий фитосанитарных терминов, 2003. ФАО, Рим.*
Глоссарий фитосанитарных терминов, Приложение № 1: *Руководство по интерпретации и применению концепции официальной борьбы с регулируемые вредными организмами, 2001. ФАО, Рим.*
Глоссарий фитосанитарных терминов, Приложение № 2: *Руководство по интерпретации понятия «потенциальное экономическое значение» и связанных с ним терминов, включая, в частности, экологические соображения, 2003. ФАО, Рим.*
МСФМ № 6: *Руководство по надзору, 1997. ФАО, Рим.*
МСФМ № 7: *Система сертификации на экспорт, 1997. ФАО, Рим.*
МСФМ № 8: *Определение статуса вредного организма в зоне, 1998. ФАО, Рим.*
МСФМ № 9: *Руководство по программам ликвидации вредных организмов, 1998. ФАО, Рим.*
МСФМ № 10: *Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства, 1999. ФАО, Рим.*

- МСФМ № 11: *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды*, 2003. ФАО, Рим.
- МСФМ № 12: *Руководство по фитосанитарным сертификатам*, 2001. ФАО, Рим.
- МСФМ № 13: *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*, 2001. ФАО, Рим.
- МСФМ № 14: *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 15: *Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 16: *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 17: *Оповещение о вредных организмах*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 18: *Руководство по использованию облучения в качестве фитосанитарной меры*, 2003. ФАО, Рим.
- МСФМ № 19: *Руководство по перечням регулируемых вредных организмов*, 2003. ФАО, Рим.
- МСФМ № 20: *Руководство по системе фитосанитарной регламентации импорта*, 2004. ФАО, Рим.
- МСФМ № 21: *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов*, 2004. ФАО, Рим.
- МСФМ № 22: *Требования по установлению зон низкой численности вредных организмов*, 2005. ФАО, Рим.
- МСФМ № 23: *Руководство по досмотру*, 2005. ФАО, Рим.
- МСФМ № 24: *Руководство по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер*, 2005. ФАО, Рим.